

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY

W związku z rozbieżnościami w orzecznictwie dot. charakteru opłat za świadczenie przez gminę usług dodatkowych polegających na odbiorze odpadów zielonych, wielkogabarytowych oraz budowlanych i rozbiórkowych w ilości ponad określony limit, Burmistrz Miasta Ustroń zwrócił się z wnioskiem o interpretację indywidualną do Krajowej Izby Skarbowej.

W dniu 18 czerwca 2018 r. do tutejszego Urzędu wpłynęła interpretacja indywidualna (w odpowiedzi na wniosek Miasta Ustroń) Dyrektora Informacji Skarbowej (pismo znak: 0112-KDIL1-1.4012/294.2018.1.AK). Zgodnie z treścią ww. interpretacji dodatkowe usługi w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych stanowią uzupełnienie podstawowego świadczenia Gminy dla mieszkańców. Określony w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach charakter opłaty wskazuje, że mamy do czynienia z „daniną publiczną” – opłata ustalana jest w sposób określony w ustawie i stanowi dochód gminy przeznaczony na działania wykonywane w interesie publicznym. Czynność odbioru odpadów komunalnych, które gmina Ustroń traktuje jako usługę dodatkową i za którą pobiera dodatkową opłatę nie podlegają opodatkowaniu podatkiem VAT.

Zapisy uchwały nr XXXIII/407/2017 Rady Miasta Ustroń z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi określają cenę za odebranie i przyjęcie ponad limitowej ilości odpadów komunalnych (zielonych, wielkogabarytowych, budowlanych i rozbiórkowych) z podatkiem VAT. Ponadto zgodnie z zapisami ww. uchwały za odebrane ponad limit odpady właściciel nieruchomości zobowiązany jest do zapłaty na podstawie faktury wystawionej przez Gminę.

W związku z powyższym dotychczasowe zapisy ww. uchwały uniemożliwiają prawidłowe jej wykonanie.

Ponadto zgodnie z treścią pisma Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 6 lipca 2018 r. znak: WA-023/51/18 dochody pochodzące z dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych – art. 6 r ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454), nie mogą być przeznaczone na sfinansowanie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi tylko stanowią odrębne źródło dochodów budżetowych (co nie zostało uwzględnione w budżecie gminy dot. gospodarowania odpadami komunalnymi).

W związku z powyższym zasadnym jest uchylenie uchwały nr XXXIII/407/2017 Rady Miasta Ustroń z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi z jednoczesnym uchyleniem powiązanej uchwały nr XXXIII/406/2017 Rady Miasta Ustroń z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi z datą wstecz.

Proponuje się wprowadzenie ww. zmian z mocą obowiązywania od dnia 18 stycznia 2018 r. tj. od daty wejścia w życie uchwał uchylanych.

Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1523) przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Uchylenie ww. uchwał nie powoduje powstania dodatkowych obowiązków i praw wobec organu gminy, jednocześnie jest rozstrzygnięciem na korzyść podatnika.

NACZELNIK
Wydziału Środowiska i Rolnictwa

Monika Maksymczak