

Uzasadnienie

Podstawowym aktem prawnym określającym obowiązek w opłacie uzdrowskiej jest ustawa o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2018 r., poz 1445 z późn. zm.).

Stosownie do treści art. 17 ust. 1a ww. ustawy rada gminy może wprowadzić opłatę uzdrowską. Opłatę uzdrowską pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowska na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowskim, uzdrowskach i obszarach ochrony uzdrowskiej oraz o gminach uzdrowskich - za każdą rozpoczętą dobę pobytu.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 19 pkt 1 lit. d ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2018 r., poz. 1445 z późn. zm.) rada miasta jest organem upoważnionym do określenia wysokości stawki opłaty uzdrowskiej, która uwzględniając ustawowe ograniczenia w zakresie możliwości ustalania stawki (górne granice stawek), ustala jej wysokość w drodze uchwały.

Górne granice stawek kwotowych obowiązujące w danym roku podatkowym ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Na 2019 r. górne granice stawek kwotowych zostały ogłoszone w Obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłatach lokalnych na rok 2019 r. (M.P. z 2018 r., poz. 745). Stosownie do treści tego obwieszczenia stawka maksymalna opłaty uzdrowskiej na 2019 r. wynosi 4,40 zł za każdą rozpoczętą dobę pobytu.

W roku bieżącym stawki opłaty uzdrowskiej na terenie Ustronia wynoszą:

- od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w Ustroniu, za każdą rozpoczętą dobę pobytu w wysokości 3,00 zł (*dalej: stawka podstawowa*);
- od osób fizycznych w wieku do lat 18 oraz osób niepełnosprawnych o znacznym stopniu niepełnosprawności, inwalidów pierwszej grupy i inwalidów wojennych przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w Ustroniu, za każdą rozpoczętą dobę pobytu w wysokości 1,50 zł (*dalej: stawka zróżnicowana*).

Uchwałą Nr XL/514/2018 Rady Miasta Ustron z dnia 18 października 2018 r. określone zostały stawki opłaty uzdrowskiej w wysokości 3,20 zł (stawka podstawowa) i 1,50 zł (stawka zróżnicowana), które będą obowiązywać od 01.01.2019 r. Jednak Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach (*dalej: RIO*) wszczęła postępowanie nadzorcze wobec ww. uchwały. Na posiedzeniu w dniu 28.11.2018 r. Kolegium RIO podjęło decyzję, iż przedmiotową uchwałę zaskarży do Sądu Administracyjnego w Gliwicach. Decyzja ta jest spowodowana tym, iż zdaniem RIO w ww. uchwale stawka opłaty uzdrowskiej zróżnicowana została podmiotowo, a ustawa o podatkach i opłatach lokalnych nie przewiduje różnicowania stawki ze względu na podmiot. Jednakże z uwagi na fakt, iż przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w ocenie RIO, w tym zakresie są lakoniczne, a w niektórych gminach uzdrowskich stawki są zróżnicowane, zasadnym jest uzyskanie stanowiska sądu administracyjnego w tym zakresie. W przypadku niekorzystnego dla miasta rozstrzygnięcia sądu tj. stwierdzenia nieważności tej uchwały racjonalnym jest podjęcie uchwały w sprawie stawki opłaty uzdrowskiej, w której określona zostanie jedna stawka opłaty uzdrowskiej dla wszystkich osób fizycznych przebywających w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w Ustroniu za każdą rozpoczętą dobę pobytu. Wobec tego proponuje się jedną stawkę opłaty uzdrowskiej w wysokości 3,00 zł.

Załączniki:

1. Porównanie stawek opłaty uzdrowskiej na przestrzeni lat w Ustroniu.
2. Porównanie stawek opłaty uzdrowskiej i miejscowej w miastach Polski obowiązujących w 2018 r.
3. Stawki opłaty uzdrowskiej w miastach Polski w 2018 r.

Urządnik Referatu Podatkowego
w Wydziale Finansowym

Waldemar Węglorz

PORÓWNIANIA STAWEK OPŁATY UZDROWISKOWEJ NA PRZESTRZENI LAT W USTRONIU

| Zobowiązani do ponoszenia opłat | 2005r. | 2006r. | 2007r. | 2008r. | 2009r. | 2010r. | 2011r. | 2012r. | 2013 r. | 2014 r. | 2015 r. | 2016 r. | 2017 r. | 2018 r. |
|--|---------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| - osoby dorosłe | 1,60 zł | 2,00 zł | 2,50 zł | 2,80 zł | 2,80 zł | 2,80 zł | 3,00 zł | 3,00 zł | 3,00 zł | 3,00 zł | 2,80 zł | 2,80 zł | 2,80 zł | 3,00 zł |
| - dzieci i młodzież ucząca się | 0,70 zł | 0,80 zł | 1,00 zł | 1,20 zł | 1,20 zł | 1,20 zł | 1,30 zł | 1,30 zł | 1,30 zł | 1,40 zł | 2,80 zł | 1,40 zł | 1,40 zł | 1,50 zł |
| - inwalidzi I grupy i os.o znacz. stopniu niepełnospr. | Brak zróżnicowania stawek | | | | | | | | | | | | | |
| - emeryci i renciści | 1,20 zł | 1,20 zł | 1,20 zł | 1,20 zł | 1,20 zł | 1,20 zł | 1,30 zł | 1,30 zł | 1,30 zł | 1,40 zł | 2,80 zł | 1,40 zł | 1,40 zł | 1,50 zł |
| | 2,50 zł | 2,50 zł | 2,50 zł | 2,50 zł | 2,50 zł | 2,70 zł | 2,70 zł | 2,70 zł | 2,70 zł | 2,80 zł | 2,80 zł | 2,80 zł | 2,80 zł | 3,00 zł |

PORÓWNIANIE STAWEK OPŁATY UZDROWISKOWEJ I MIEJSCOWEJ W WYBRANYCH MIASTACH POLSKI OBOWIAZUJĄCYCH W 2018 R.

| Zobowiązani do ponoszenia opłat | Opłata miejscowa w 2018r. | | | Opłata uzdrowiskowa w 2018r. | | | | | | | Proponowana stawka w Ustroniu na 2019 r. |
|--|---------------------------|---------|------------------|------------------------------|-------------|------------|---------|--------------|---------|---------|--|
| | Wisła | Szczyrk | Ustronie Morskie | Kołobrzeg | Polanica Z. | Krynica Z. | Rabka | Goczałkowice | Ustron | | |
| Dorośli | 2,00 zł | | 2,00 zł | 4,00 zł | | | 3,10 zł | | 3,00 zł | 3,20 zł | |
| Emeryci i renciści | | | | 2,00 zł | | | 1,60 zł | | 1,50 zł | 1,50 zł | |
| Dzieci | 1,00 zł | | 1,00 zł | | | | | | | | |
| Młodzież ucząca się | | 2,15 zł | | | 4,00 zł | 3,50 zł | | 2,10 zł | | | |
| Inwalidzi I grupy lub osoby o znacznym stopniu niepełnosprawności oraz inwalidzi wojenni | 2,00 zł | | 2,00 zł | 4,00 zł | | | 3,10 zł | | 1,50 zł | 1,50 zł | |
| Stawka ustawowa (górną) 2016 | | | 4,27 zł | | | | | | | | |
| Stawka ustawowa (górną) 2017 | | | 4,24 zł | | | | | | | | |
| Stawka ustawowa (górną) 2018 | | | 4,33 zł | | | | | | | | |
| Stawka ustawowa (górną) 2019 | | | 4,40 zł | | | | | | | | |

**STAWKI OPŁATY UZDROWISKOWEJ
W MIASTACH POLSKI W 2018 R.**

| Lp. | Nazwa uzdrowiska | stawka opłaty uzdrowiskowej w 2018 r. |
|-----|-----------------------------------|---------------------------------------|
| 1 | Augustów | 4,20 zł |
| 2 | Busko Zdrój | 3,50 zł |
| 3 | Ciechocinek | 3,70 zł |
| 4 | Cieplice Zdrój | 3,50 zł |
| 6 | Dąbki | 3,50 zł |
| 7 | Długopole Zdrój | 3,00 zł |
| 8 | Duszniki Zdrój | 3,50 zł |
| 9 | Goczałkowice Zdrój | 2,10 zł |
| 10 | Gołdap | 4,24 zł |
| 11 | Horyniec Zdrój | 4,00 zł |
| 12 | Inowrocław | 4,20 zł |
| 13 | Iwonicz Zdrój | 3,50 zł |
| 14 | Jedlina Zdrój | 3,50 zł |
| 15 | Kamień Pomorski | 4,00 zł |
| 16 | Kołobrzeg | 4,00 zł |
| 17 | Konstancin Jeziorna | nie pobiera opłaty uzdrowiskowej |
| 18 | Krasnobród | 2,50 zł |
| 19 | Krynica Zdrój | 3,50 zł |
| 20 | Kudowa Zdrój | 4,00 zł |
| 21 | Lądek Zdrój | 3,50 zł |
| 22 | Muszyna | 3,40 zł |
| 23 | Nałęczów | 3,50 zł |
| 24 | Piwniczna Zdrój | 3,20 zł |
| 25 | Polanica Zdrój | 4,00 zł |
| 26 | Polańczyk | 1,50 zł |
| 27 | Połczyn Zdrój | 4,30 zł |
| 28 | Przerzeczyń Zdrój | 4,00 zł |
| 29 | Rabka | 3,10 zł |
| 30 | Rymanów Zdrój | 3,50 zł |
| 31 | Solec Zdrój | 2,90 zł |
| 32 | Sopot | 4,30 zł |
| 33 | Supraśl | 2,70 zł |
| 34 | Swoszowice | 1,60 zł |
| 35 | Szczawnica | 3,00 zł |
| 36 | Szczawno Zdrój | 4,33 zł |
| 37 | Świeradów Zdrój + Czerniawa Zdrój | 3,50 zł |
| 38 | Świnoujście | 4,00 zł |
| 39 | Uniejów | 4,00 zł |

| | | |
|----|---------------|---------|
| 40 | Ustka | 3,00 zł |
| 41 | Ustroń | 3,00 zł |
| 42 | Wapienne | 2,00 zł |
| 43 | Wieniec Zdrój | 2,80 zł |
| 44 | Wysowa Zdrój | 2,00 zł |
| 45 | Żegiestów | 3,40 zł |

| | |
|-------------------------------------|---------|
| ustawowa stawka (górna) 2016 | 4,27 zł |
| ustawowa stawka (górna) 2017 | 4,24 zł |
| ustawowa stawka (górna) 2018 | 4,33 zł |
| ustawowa stawka (górna) 2019 | 4,40 zł |