

2018-12-04

w dniu

godz. 12:02

SKM

Uchwała Nr 4200/I/236/2018
z dnia 4 grudnia 2018 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Ustroń projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) - **I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiślak
Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Ustroń** projekcie uchwały budżetowej **Miasta Ustroń na 2019 rok** - z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Ustroń przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Miasta Ustroń na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami

informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 86.418.542,61zł,
- wydatki budżetu w wysokości 93.190.178,15zł,
- przychody budżetu w wysokości 11.410.000,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 4.638.364,46 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego;

3. Przedłożony projekt jest zrównoważony i wskazuje źródło sfinansowania deficytu budżetu. Wątpliwości Składu budzi jednak fakt zaplanowania w projekcie budżetu przychodów z pożyczki zaciąganej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach - w kwocie 410.000,00 zł, gdyż podstawę do zaciągania takich pożyczek stanowi art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (tj. na sfinansowanie planowanego deficytu), natomiast w § 2 ust. 2 projektu uchwały budżetowej wskazano, że kwota deficytu będzie sfinansowana wyłącznie z przychodów pochodzących z kredytów;

4. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Wątpliwości Składu Orzekającego budzi jednak zamieszczenie w załączniku Nr 7 - zawierającym wykaz dotacji do udzielenia z budżetu miasta - wpłat dla: Komendy Wojewódzkiej Policji, Straży Granicznej, Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej czy na rzecz Izb Rolniczych. Z kolei nie wykazano w tym załączniku części wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 dot. planu wydatków, które mają charakter dotacji, np. z rozdziałów: 85501, 85502, 85213, 85214 i 85216. Ponadto Skład zauważył, że wydatki w dziale 900 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdz. 90002 - Gospodarka odpadami, są zaplanowane w wyższych kwotach niż wpływy z tytułu dochodów pobieranych w formie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co budzi pewne wątpliwości w świetle regulacji zawartej w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.);

5. Kwoty zaplanowanych rezerw ogólnej i celowej spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 z późn. zm.);

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy, jednakże z zastrzeżeniami sformułowanymi w odrębnej opinii Składu o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta;

8. W projekcie zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza Miasta, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa;

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne;

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Tadeusz Stawowczyk
Elektronicznie podpisany
przez Tadeusz Stawowczyk