

PODSUMOWANIE
STRATEGICZNEJ OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO MIEJSCOWEGO
PLANU ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO OBSZARU W USTRONIU JASZOWCU
W REJONIE UL. TURYSTYCZNEJ I WCZASOWEJ ORAZ GÓR PALENICA, PALENICA MAŁA
I ORŁOWA, PRZYJĘTEGO UCHWAŁĄ NR V/74/2019 RADY MIASTA USTRÓŃ
Z DNIA 28 MARCA 2019 R.

Podstawa Prawna

Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 ze zm.), w szczególności Art. 55, ust. 3, który określa zakres podsumowania.

1. USTALENIA ZAWARTE W PROGNOZIE ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO

Prognoza oddziaływania na środowisko dotyczyła miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru o powierzchni ok. 94,6 ha, który stanowi stoki Palenicy i Góry Orłowa. Do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego przystąpiono na podstawie uchwały nr XIX/213/2016 Rady Miasta Ustróń z dnia 23 czerwca 2016 r. oraz nr XXI/236/2016 Rady Miasta Ustróń z dnia 29 września 2016 r. dotyczących przystąpienia do opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru w Ustroniu Jaszowcu w rejonie ul. Turystycznej i Wczasowej oraz gór Palenica, Palenica Mała i Orłowa. Uchwała ta została podjęta w związku z potrzebą rozwoju ośrodka narciarskiego „Palenica” oraz związanych z nim usług i infrastruktury. Na analizowanym obszarze ośrodek narciarski już działa i z tego punktu widzenia teren ten jest wskazany do dalszego pełnienia tego typu funkcji oraz do ich rozwoju. Narciarstwo zjazdowe zawsze stanowi dużą ingerencję w środowisko, dlatego też lepiej jest rozwijać ośrodki już istniejące, niż budować nowe na dziewiczych terenach. Obecnie na tym terenie nie obowiązuje żaden miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego.

Prognoza miała na celu określenie prawdopodobnych skutków realizacji ustaleń planu na poszczególne elementy środowiska w ich wzajemnym powiązaniu, w szczególności na ekosystemy, krajobraz, a także na ludzi, dobra materialne i dobra kultury. Została ona opracowana zgodnie z obowiązującymi przepisami. Opracowaniem objęte są dwa obszary, pierwszy o powierzchni ok. 94,6 ha obejmuje obszar położony na stokach Góry Orłowa i Palenica, od północy granicę tego obszaru ogranicza ul. Wczasowa. Drugi obszar to niewielki fragment terenu położony pomiędzy ul. Wczasową i ul. Turystyczną o powierzchni ok. 2,31 ha. Oba te obszary położone są w południowo-wschodniej części miasta Ustróń, które administracyjnie przynależy do powiatu cieszyńskiego, położonego w województwie śląskim. Powierzchnia całego miasta wynosi 5903 ha wg danych GUS. Na terenie miasta Ustróń formalnie wydzielą się następujące osiedla: Osiedle Polana, Osiedle Poniwiec, Osiedle Ustróń Górny, Osiedle Ustróń Dolny, Osiedle Zawodzie, Osiedle Hermanice, Osiedle Lipowiec i Osiedle Nierodzim, które jednak, ze względu na specyfikę miasta nie posiadają charakteru typowych dzielnic. Obszar objęty opracowaniem znajduje się w jednostce ewidencyjnej Ustróń. Bezpośrednio na analizowanym terenie występują: piaskowce i łupki warstw godulskich środkowych (5, Góra Palenica), piaskowce, zlepieńce i łupki warstw godulskich dolnych (6, Góra Orłowa) oraz mułki, piaski i żwiry rzeczne (1, dolina potoku Jaszowiec) deponowane tu w holocenie, a więc także i współcześnie. W zachodniej części obszaru objętego opracowaniem przepływa potok Jaszowiec. Potok ten płynie głębokim korytem po obu stronach ul. Wczasowej. Jaszowiec ma swoje źródła na przełęczy pomiędzy górami Beskidek i Orłowa, na północny-wschód od granic obszaru. Jaszowiec płynie otaczając górę Palenica od północy, następnie skręca na południe, gdzie płynie wzdłuż ul. Wczasowej. Tuż poza południowo-wschodnią granicą

opracowania znajdują się źródła potoku Sucha Dobka, który płynie w kierunku południowym. Przez analizowany teren przepływa jeszcze tylko jeden ciek, jednak nie posiada on nazwy. Wypływa on na południe od góry Palenica i płynie w kierunku zachodnim uchodząc do potoku Jaszowiec. Na analizowanym obszarze brak jest jakichkolwiek zbiorników wód powierzchniowych. Według Mapy hydrogeologicznej Polski w skali 1:50000 na analizowanym obszarze występują piętra wodonośne: czwartorzędowe, kredowo-paleogeńskie oraz dewońskie. Czwartorzędowe piętro wodonośne stanowią osady piaszczyste lub piaszczysto żwirowe, zalegające w dolinie Wisły i dolnych partiach dolin większych potoków oraz lokalnie grubsze pokrywy rumoszu skalnego. W utworach tych wydzielono Główny i Lokalny Zbiornik Wód Podziemnych. Analizowany obszar stanowi mozaikę łąk, pastwisk, lasów, terenów zabudowanych (głównie gospodarstw rolnych i zabudowy siedliskowej) oraz wyciągu i stoku narciarskiego. Wzdłuż ul. Wczasowej i potoku Jaszowiec rozlokowała się duża część zabudowy. Również w wyżej położonej części polany znajduje się kilka gospodarstw. W części północnej, aż do szczytu Palenicy rozciąga się stok i wyciąg narciarski. Część centralną obszaru, a więc zachodnie stoki Palenicy i Małej Palenicy porasta las. Wschodnie stoki Palenicy, a więc siodło pomiędzy Palenicą, a Orłową zajmują ponownie łąki, pastwiska i pojedyncze gospodarstwa. Następnie w części wschodniej znowu znajduje się fragment lasu oraz już na stoku Orłowej kolejne łąki i pastwiska z gospodarstwem rolnym. W zachodniej części analizowanego obszaru występuje część udokumentowanego złoża kopalin, jest to złożo wód leczniczych „Ustroń”. Na analizowanym obszarze znajduje się park krajobrazowy z otuliną, nie występują natomiast jakiejkolwiek obiekty zabytkowe.

W wyniku poszerzenia ośrodka narciarskiego może wystąpić wpływ na wody powierzchniowe i podziemne, projekt planu wprowadza jednak odpowiednie zapisy dotyczące odprowadzania ścieków. Gleby oraz rolnicza przestrzeń produkcyjna na terenach objętych zmianami zostaną przekształcone i zdegradowane na skutek urbanizacji. Na terenach planowanych pod zabudowę istniejące środowisko ulegnie całkowitej degradacji. Nie przewiduje się zagrożenia dla walorów terenów chronionych.

Nie przewiduje się pogorszenia jakości powietrza atmosferycznego. Może nastąpić pogorszenie jakości klimatu akustycznego na skutek oddziaływania ośrodka narciarskiego. Na analizowanym terenie nie występuje zagrożenie powodziowe. W projekcie planu wprowadzono obostrzenia w zakresie lokowania zabudowy na terenach zagrożenia ruchami masowymi ziemi.

Projekt planu nie wprowadza funkcji, które mogłyby potencjalnie transgranicznie oddziaływać na środowisko.

W projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zaproponowano szereg rozwiązań mających na celu zapobieganie i ograniczanie negatywnych oddziaływań na środowisko.

Na etapie oceny projektu planu nie wprowadzono konkretnych rozwiązań mających na celu analizę skutków realizacji oraz częstotliwości jej przeprowadzania, nie ustalono również prac kompensacyjnych, gdyż ustawodawca nie przewiduje wprowadzenia takich rozwiązań w projekcie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Projekt planu nie wprowadza funkcji, które mogłyby wpłynąć na cele, przedmiot ochrony oraz integralność jakiegokolwiek obszaru Natura 2000 znajdującego się w dalszym sąsiedztwie. Projekt planu nie jest również sprzeczny z celami ochrony PK Beskidu Śląskiego. W związku z powyższym nie ma potrzeby wprowadzenia rozwiązań alternatywnych.

2. OPINIE WŁAŚCIWYCH ORGANÓW

Właściwymi organami, zgodnie z Art. 57 i Art. 58 ustawy są:

- 1) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
- 2) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny

W piśmie znak IGG.6721.00001.2016.JGA z dn. 22 marca 2017 r. wystąpiono o zaopiniowanie projektu do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach. Projekt planu został zaopiniowany negatywnie pismem znak WOOS.410.110.2017.AB z dnia 24 kwietnia 2017 r. w związku

z możliwym negatywnym wpływem na korytarze ekologiczne oraz na Park Krajobrazowy Beskidu Śląskiego. W odpowiedzi na pismo zmieniono niektóre ustalenia projektu mpzp oraz uzupełniono prognozę oddziaływania na środowisko o wyjaśnienie kwestii dotyczących wpływu ustaleń projektu na obszary chronione i na korytarze ekologiczne. Bardziej szczegółowe wyjaśnienia tych kwestii znajdują się w rozdziałach 1.4, 5.6 i 5.7 prognozy oddziaływania na środowisko.

Po przesłaniu uzupełnień projekt planu został zaopiniowany pozytywnie pismem znak WOOŚ.410.214.2017.MG z dnia 9 czerwca 2017 r.

W piśmie znak IGG.6721.00001.2016.JGA z dn. 22 marca 2017 r. wystąpiono o zaopiniowanie projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Cieszynie. W piśmie z dnia 20 kwietnia 2017 r. znak ONS ZNS 522/2/17 projekt planu zaopiniowano pozytywnie bez uwag.

3. ZGŁOSZONE UWAGI I WNIOSKI

Spółceństwo uzyskało możliwość zapoznania się z projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu miasta Ustroń. Udział społeczeństwa w opracowywaniu dokumentu został zapewniony zgodnie z obowiązującymi przepisami. Przebieg postępowania przedstawiono w tabeli.

Etap	Sposób zawiadomienia	Ilość wniosków uwzględnionych/ nieuwzględnionych	Ilość uwag uwzględnionych /nieuwzględnionych	Podstawa prawna
Obwieszczenie o przystąpieniu do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i o przeprowadzaniu strategicznej oceny oddziaływania na środowisko	<ul style="list-style-type: none"> • ogłoszenie w gazecie: Gazeta Ustrońska z 8 grudnia 2016 r. • ogłoszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Ustroń • ogłoszenie na stronie BIP Urzędu Miasta Ustroń <p>W ogłoszeniach termin składania wniosków został określony na 30 grudnia 2016 r.</p>	0/0		<ul style="list-style-type: none"> • Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2081 ze zm.)
Obwieszczenie o wyłożeniu do publicznego wglądu, dyskusji publicznej i zbieraniu uwag	<ul style="list-style-type: none"> • ogłoszenie w gazecie: Gazeta Ustrońska z 14 czerwca 2018 r. • ogłoszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Ustroń • ogłoszenie na stronie BIP Urzędu Miasta Ustroń <p>W ogłoszeniach termin wyłożenia do publicznego wglądu określono od 22 czerwca 2018 do 20 lipca 2018. Termin składania uwag został określony na 3 sierpnia 2018 r.</p> <p>Publiczną dyskusję zaplanowano na 26 czerwca 2018 w Sali Sesyjnej Urzędu Miasta na godz. 13:00</p>		0/9	<ul style="list-style-type: none"> • Ustawa z dnia 27.03.2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. 2018 r., poz. 1945)
Obwieszczenie o ponownym wyłożeniu do publicznego wglądu, dyskusji publicznej i zbieraniu uwag	<ul style="list-style-type: none"> • ogłoszenie w gazecie: Gazeta Ustrońska z 6 grudnia 2018 r. • ogłoszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Ustroń • ogłoszenie na stronie BIP Urzędu Miasta Ustroń <p>W ogłoszeniach termin wyłożenia do publicznego wglądu określono od 14 grudnia 2018 do 22 stycznia 2019. Termin składania uwag został określony na 6 lutego 2019 r.</p> <p>Publiczną dyskusję zaplanowano na 22 stycznia 2019 w Sali Sesyjnej Urzędu Miasta na godz. 15:00</p>		1/3	

Po ogłoszeniu o przystąpieniu do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie wpłynęły żadne wnioski. W dyskusji publicznej w dniu 26 czerwca 2018 r. wzięło udział osiem osób. Dyskusja dotyczyła możliwości zabudowy poszczególnych terenów oraz możliwości zmian poszczególnych przeznaczeń. Pytano również o procedurę uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz o terminy jego obowiązywania. Wskazywano, że mpzp obowiązuje do czasu uchwalenia następnego planu oraz, że Rada Miasta raz na kadencję zobowiązana jest do sprawdzenia aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Pytano również o wartość stawek procentowych na poszczególnych terenach. Po wyłożeniu do publicznego wglądu wpłynęło dziewięć uwag, które dotyczyły wprowadzenia zmian przeznaczenia na niektórych terenach. Uwagi nie zostały uwzględnione m.in. z powodu możliwości naruszenia ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz restrykcji, które obowiązują w poszczególnych strefach uzdrowiskowych.

W związku z Rozstrzygnięciem Nadzorczym Wojewody Śląskiego Nr IFIII.4131.1.100.2018 z dnia 26 listopada 2018 r. nastąpiła konieczność przeprowadzenia kolejnego wyłożenia do publicznego wglądu i zebrania uwag. W dyskusji publicznej w dniu 22 stycznia 2019 r. wzięło udział siedem osób. Dyskusja dotyczyła możliwości realizacji hotelu na terenie 1US oraz możliwości dopuszczenia zabudowy na innych terenach. Omawiano również szczegóły procedury planistycznej oraz składania i rozpatrywania uwag do projektu mpzp. Na tym etapie wpłynęły cztery uwagi, z czego uwzględniono jedną, a nie uwzględniono trzech. Uwaga uwzględniona dotyczyła realizacji hotelu na terenie 1US, a uwagi nieuwzględnione realizacji różnego typu zabudowy na terenach, które nie zostały wskazane do tego typu przeznaczeń w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Ustroń.

Spółeczeństwu zapewniono udział w całości postępowania zgodny z przepisami, zapewniający możliwość decydowania o polityce przestrzennej gminy.

4. WYNIKI POSTĘPOWANIA DOTYCZĄCEGO TRANSGRANICZNEGO ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO, JEŻELI ZOSTAŁO PRZEPROWADZONE

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie wprowadza funkcji, które mogłyby potencjalnie transgranicznie oddziaływać na środowisko, w związku z czym nie było potrzeby przeprowadzenia postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.

5. PROPOZYCJE DOTYCZĄCE METOD I CZĘSTOTLIWOŚCI PRZEPROWADZANIA MONITORINGU SKUTKÓW REALIZACJI POSTANOWIEŃ DOKUMENTU

Zakres planu określony w ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. 2018 r., poz. 1945) oraz w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587) nie przewiduje możliwości określenia monitoringu w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

Jednocześnie skutki realizacji postanowień planu będą podlegały bieżącemu monitoringowi odpowiednich służb ochrony środowiska, służb ochrony przyrody, organów administracji oraz organizacji ekologicznych. Bardzo ważna jest również postawa obywateli, którzy powinni reagować natychmiastową interwencją w przypadku stwierdzenia wystąpienia uciążliwości.