

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439) gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Realizując dyspozycję art. 6k ust. 1 pkt 1 ww. ustawy rada gminy, w drodze uchwały, jest zobowiązana do wyboru jednej z określonych w art. 6j ust. 1 i 2 metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstającymi na nieruchomościach na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalić stawkę takiej opłaty.

Na podstawie przeprowadzonej analizy gospodarki odpadami komunalnymi w 2020 r. i szacowanych kosztów funkcjonowania systemu w 2020 r. ustalono, że opłaty pobierane od właścicieli nieruchomości nie są wystarczające do pokrycia wydatków z nim związanych. Wobec tego zachodzi potrzeba podjęcia nowej uchwały w sprawie wyboru metody opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia propozycji stawki opłaty na rok 2021.

W przedstawionym projekcie uchwały zaproponowano następujące metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

a) dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy ustala się opłatę w odniesieniu do liczby mieszkańców zamieszkujących taką nieruchomość (obowiązuje ona w Mieście Ustroniu od początku funkcjonowania systemu);

b) dla nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (tzw. nieruchomości mieszane), ustala się metodę: dla części zamieszkałej od liczby mieszkańców, natomiast od części niezamieszkałej – od 1 m² powierzchni użytkowej;

c) dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe ustala się ryczałtową opłatę roczną.

W porównaniu do metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które obowiązują w 2020 r., zmianie uległa metoda dla nieruchomości tzw. mieszanych, gdzie od 2021 r. proponuje się naliczanie opłaty dla części zamieszkałej od mieszkańca, a dla części nieruchomości niezamieszkałej od 1 m² powierzchni użytkowej. Zmiana ta podyktowana jest ciągłym uszczelnianiem systemu poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Przy ustalaniu stawki opłaty wzięto pod uwagę liczbę zadeklarowanych osób przez mieszkańców oraz domków letniskowych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Tab.1), ilość wytwarzanych odpadów na terenie miasta (Tab. 2) oraz koszty funkcjonowania systemu (Tab. 3).

Tab. 1

Składnik	ilość
Osoba segregująca	12241 osoby
Osoba segregująca Karta Dużej Rodziny	751 osób
Osoba segregująca deklarująca kompostownik	1057 osób
Osoba segregująca (Karta Dużej Rodziny+kompostownik)	308 osób
Domek letniskowy lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe	1002 domki

Tab. 2

ILOŚĆ WYTWARZANYCH NA TERENIE MIASTA ODPADÓW KOMUNALNYCH						
rok	zmieszane w Mg	budowlano-remontowe w Mg	segregowane w Mg	BIO w Mg	wielkogabaryty w Mg	suma [Mg]
2018	7873,871					7873,871
2019	5317,46	1770,257	932,979	1156,51	754,666	9931,872
2020 (I-VIII)	2406,28	234,715	655,906	742,47	490,685	4530,056
Suma						22335,799

Tab. 3

KOSZTY SYSTEMU ODBIERANIA I ZAGOSPODAROWANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH W ZŁ				
ROK	KOSZTY ODBIORU	KOSZTY PSZOK-u	KOSZTY ADMINISTR.	SUMA
2018	3 627 499,15	59 999,98	152 647,07	3 840 146,20
2019	4 381 908,12	114 636,23	181 815,76	4 678 360,11
2020 (I-VIII)	4 163 324,87	120 000	95056,79	4 378 381,66
Sma	12 172 732,14	294 636,21	429 519,62	12 897 344,97

Wyliczając szacunkową masę odpadów komunalnych na 2021 r. oparto się na danych za okres I-VIII/2020 r., według faktur otrzymanych z Przedsiębiorstwa Komunalnego. W okresie od stycznia do sierpnia 2020 r. masa odpadów komunalnych odebrana z miasta wynosiła 4530 Mg. Odnosząc tą masę proporcjonalnie do 12 m-cy szacowana masa odpadów komunalnych w 2020 r. wyniesie ok. 6800 Mg. Mając na uwadze te wyciszenia oraz rosnący z roku na rok strumień odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Miasta Ustroń, przyjęto szacunkowo na 2021 r. masę równą 7000 Mg.

Udział poszczególnych frakcji odpadów w odpadach ogółem za okres I-VIII/2020						
rok	Rodzaj odpadów					suma
	zmieszane w Mg	budowlano-remontowe w Mg	segregowane w Mg	BIO w Mg	wielkogabaryty w Mg	
2020 (I-VIII)	2406,28	234,715	655,906	742,47	490,685	4530,056 Mg
2020 (I-XII) proporcja	3609,42	352,0725	983,859	1113,705	736,0275	6795,084 Mg
udział % frakcji w odpadach ogółem w 2020 r. (I-XII)	53,10%	5,20%	14,50%	16,40%	10,80%	100,00%

Szacunkowe koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2021 r.						
rok	Rodzaj odpadów					suma
	zmieszane w Mg	budowlano-remontowe w Mg	segregowane w Mg	BIO w Mg	wielkogabaryty w Mg	
Szacunkowa masa odpadów w 2021 r. w Mg	3717,00	364,00	1015,00	1148,00	756,00	7000 Mg
Cena za Mg w 2021 w zł	910,00	648,00	540,00	723,60	1404,00	
Szacunkowy koszt odbioru w 2021 r. w zł	3 382 470,00	235 872,00	548 100,00	830 692,80	1 061 424,00	6 058 558,80 zł
koszty PSZOK w zł						120 000,00 zł
koszty administr. w zł						201 466,31 zł
RAZEM szacunkowy koszt w 2021 r.						6 380 025,11zł

Mając na uwadze dane z tabeli powyżej szacunkowy koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych wraz z kosztami utrzymania PSZOK-u i kosztami administracyjnymi w 2021 r. wynosi **6.380.025,11 zł**.

Zaproponowana stawka ryczałtowa za domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno wypoczynkowe wynosi **181,50 zł**. Stanowi ona iloczyn ilości odebranych w 2020 r. pojemników z tego typu nieruchomości przez stawkę za pojemnik 110l tj. ok. 31,18 szt. x 5,82 zł = 181,47 zł ≈ **181,50 zł**. Szacowany dochód roczny: **181 863,00 zł**.

W projekcie przedmiotowej uchwały pojawia się nowa stawka, w miejsce stawek za pojemniki, opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi z nieruchomości tzw. mieszanych (w części zamieszkałych a w części niezamieszkałych) tj. stawka od 1 m² powierzchni użytkowej na działalność. Stawka ta została skalkulowana w odniesieniu do masy śmieci z tych pojemników oraz powierzchni użytkowej na działalność gospodarczą w nieruchomościach, na których znajduje się budynek mieszkalny i prowadzona jest działalność gospodarcza (na podstawie danych z ewidencji podatku od nieruchomości tut. Organu podatkowego). Jednak może pojawić się tutaj ryzyko błędu w powierzchni, ponieważ w ewidencji podatku od nieruchomości może figurować na nieruchomości budynek mieszkalny, ale może on nie być zamieszkały, wobec czego nie będą z takiego budynku generowane śmieci. Masa odpadów z pojemników (110l, 240 l i 1100 l) wynosi ok. 635950 kg rocznie tj. ok. 636 Mg rocznie, co daje miesięczną masę na poziomie ok. 52996 kg tj. ok. 53 Mg.

Kalkulacja stawki za 1 m² powierzchni użytkowej na działalność	
szacowana ilość m ² powierzchni użytkowej na działalność	44198 m ²
ilość kg odpadów na 1 m ² na miesiąc	1,1991 kg
cena za 1 kg odpadów	0,91 zł
stawka za 1 m² powierzchni użytkowej	1,10 zł
Szacowany dochód roczny	583.413,60 zł

Różnica pomiędzy szacunkowym kosztem rocznym systemu a szacowanym dochodem z domków letniskowych i dochodem z powierzchni użytkowej na działalność stanowi koszt systemu z nieruchomości zamieszkałych. Poniższa tabela obrazuje koszt całkowity systemu zagospodarowania odpadów komunalnych oraz dochody z tego tytułu.

Kalkulacja stawki od osoby dla nieruchomości zamieszkałych	
Szacowany całkowity koszt roczny:	6.380.025,11 zł
Szacowany dochód roczny z domków letniskowych:	181.863,00 zł
Szacowany dochód roczny z "powierzchnia użytkowa na działalność w m ² ":	583.413,60 zł
Szacowany koszt roczny z nieruchomości zamieszkałych:	5.614.748,50 zł
Szacowany koszt miesięczny z nieruchomości zamieszkałych:	467.895,71 zł

Mając na uwadze powyższe propozycje stawek od osób segregujących odpady komunalne obrazuje poniższa tabela.

Składnik	Ilość	Stawka miesięczna/roczna w zł	Dochód miesięczny w zł	Dochód roczny w zł
Osoba segregująca	12241	33,00	403.953,00	4.847.436,00
Osoba segregująca (karta dużej rodziny)	751	28,00	21.028,00	252.336,00
Osoba segregująca (kompostownik)	1057	32,00	33.824,00	405.888,00
Osoba segregująca (karta dużej rodziny i kompostownik)	308	27,00	8.316,00	99.792,00
Powierzchnia użytkowa na działalność w m ²	44198	1,10	48.617,80	583.414,00
Domek letniskowy lub inna nieruchomość na cele rekr.-wyp.	1002	181,50		181.863,00
Suma				6.370.729,00

Proponowane stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie przekraczają maksymalnych stawek opłat, o których mowa w art. 6k ust. 2a pkt 1 i 3 oraz art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Stawki maksymalne na 2021 r. wynoszą 36,38 zł za mieszkańca, 1,46 zł za 1 m² powierzchni użytkowej oraz 181,90 zł od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Miasto nie może zarobić ani złotówki na wpłatach od mieszkańców. Wszystkie wpłaty dokonywane przez mieszkańców za odbiór śmieci muszą się zbilansować i być wydatkowane przez Miasto tylko i wyłącznie na gospodarkę gminną związaną z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych. Do tej pory dochody (wpłaty) z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywały i nie pokrywają (w 2020 r.) w całości wydatków na gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z tym Miasto podejmuje działania mające na celu uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zaznaczyć również należy, iż w mieście Ustroń obowiązują i będą obowiązywać w 2021 r. częściowe zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie Uchwały Nr XIV/191/2020 Rady Miasta Ustroń z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

1) dla rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Kracie Dużej Rodziny w wysokości 5 zł miesięcznie na każdą osobę w rodzinie,

2) dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w wysokości 1 zł miesięcznie za każdą osobę zgłoszoną w deklaracji;

3) dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących

bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, będących rodzinami wielodzietnymi, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Kracie Dużej Rodziny w wysokości 6 zł miesięcznie za każdą osobę w rodzinie.

Stosownie do treści art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy. Proponuje się określenie tej stawki (stanowiącej trzykrotność stawki podstawowej) w następującej wysokości:

1) dla nieruchomości lub części nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy - 99,00 zł od jednego mieszkańca;

2) dla części nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a prowadzona jest działalność - 3,30 zł za 1 m² powierzchni użytkowej;

3) dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe - 544,50 zł za rok.